

## Приоритеты государственной библиотечной политики Российской Федерации в области сохранения библиотечных фондов

Чурашева Ольга Л.,  
Доц. кандидат педагогических наук  
Санкт-Петербургского государственного института культуры, Россия

## Priorities of the state library's policy of the Russian Federation in the area of preserving the libraries' funds

Assoc. Prof. Dr. Olga Churasheva  
St. Petersburg State Institute of Culture, Russia

## Приоритети на държавната библиотечна политика на Руската федерация в областта на опазването на библиотечните фондове

Доц. д-р Олга Л. Чурашева,  
Държавен институт за култура, Санкт-Петербург, Русия

**Summary:** *The article examines the state policy of the Russian Federation in the field of preservation of library funds in the context of international library, information and cultural policy. The strategic programs and projects implemented in the Russian Federation in this direction are analyzed in detail: National Program for the Preservation of Library Collections of the Russian Federation (2001–2010), All-Russian Program for the Preservation of Library Collections (2011–2020), National Project „Culture“ (2019–2024). The key tasks and directions of implementation of these projects are revealed, their historical continuity is analyzed. The activity of the Federal Center for Conservation of Library Collections in the Russian National Library is characterized. It is concluded that the priorities of state policy have shifted from the technical aspects of ensuring the safety of a document on a physical medium to social issues of increasing the availability and popularization of stored documents and the development of information culture of library users.*

**Keywords:** *state policy of Russian Federation, strategic programs and projects in the field of ensuring the preservation of library funds, the National Program for the Preservation of Library Collections of the Russian Federa-*

*tion, the All-Russian Program for the Preservation of Library Collections, the National Project „Culture“.*

**Резюме:** В статье рассматривается государственная политика Российской Федерации в области обеспечения сохранности библиотечных фондов в контексте международной библиотечной, информационной и культурной политики. Детально проанализированы стратегические программы и проекты, реализуемые в Российской Федерации по данному направлению: Национальная программа сохранения библиотечных фондов РФ (2001–2010), Общероссийская программа сохранения библиотечных фондов (2011–2020), Национальный проект «Культура» (2019–2024). Раскрыты ключевые задачи и направления реализации данных проектов, проанализирована их историческая преемственность. Охарактеризована деятельность Федерального центра консервации библиотечных фондов в Российской национальной библиотеке. Сделан вывод о смещении приоритетов государственной политики с технических аспектов обеспечения сохранности документа на физическом носителе к социальным вопросам повышения доступности и популяризации сохраненных документов, а также развития информационной культуры пользователей библиотек.

**Ключевые слова:** государственная политика Российской Федерации, стратегические программы и проекты в области обеспечения сохранности библиотечных фондов, Национальная программа сохранения библиотечных фондов РФ, Общероссийская программа сохранения библиотечных фондов, Национальный проект «Культура».

**Резюме:** Статията разглежда държавната политика на Руската федерация в областта на осигуряването на запазване на библиотечните фондове в контекста на международната библиотечна, информационна и културна политика. Подробно се анализират стратегическите програми и проекти, реализирани в Руската федерация в тази насока: Националната програма за опазване на библиотечните фондове на Руската федерация (2001–2010), Общеруската програма за съхранение на библиотечните фондове (2011–2020), Националният проект „Култура“ (2019–2024). Разкриват се ключовите задачи и насоки за изпълнение на тези проекти, анализира се тяхната историческа приемственост. Характеризира се дейността на Федералния център за съхранение на библиотечни фондове в Руската национална библиотека. Прави се заключение относно изместянето на приоритетите на държавната политика от техническите аспекти на осигуряването на запазването на документ на физически носител към социалните проблеми за увеличаване на наличността и популяризиране-

то на съхраняваните документи, както и за развитието на информационната култура на потребителите на библиотеки.

**Ключови думи:** държавна политика на Руската федерация, стратегически програми и проекти в областта на осигуряването на запазване на библиотечните фондове, Националната програма за съхранение на библиотечните фондове на Руската федерация, Общоруската програма за съхранение на библиотечните фондове, Националният проект „Култура“.

Библиотечные фонды Российской Федерации являются важнейшей частью общемирового и национального культурного наследия. Аккумулируя в себе историческую память народа, ежедневно пополняясь новейшими документами, фонды российских библиотек обеспечивают непрерывное и устойчивое развитие общества, способствуют социализации личности и ее интеграции в многогранную культурную среду, обеспечивают инновационное развитие различных отраслей экономики, а также содействуют преемственности поколений, сохранению культурного и языкового разнообразия народов России.

Вопросы сохранения библиотечных фондов как части культурного наследия неоднократно рассматривались в документах ЮНЕСКО и ИФЛА, определяющих приоритеты современной международной библиотечной и культурной политики. Так, сохранение документального наследия в интересах настоящих и будущих поколений рассматривается в программах ЮНЕСКО «Информация для всех» и «Память мира», а также в «Директивах международных действий по сохранению библиотечных материалов». Разработано и практически реализуется «Руководство ИФЛА по сохранению культурного наследия» (в рамках стратегической программы «Preservation and Conservation»).

Таким образом, сохранение библиотечных фондов РФ как части общемирового культурного наследия представляет собой стратегическую задачу современной культурной политики, решение которой базируется на принципах, заложенных в документах международного характера. Однако в данных документах неоднократно подчеркивалась необходимость не только общемирового (глобального) подхода к решению вопросов сохранения культурного наследия, но и важность подготовки каждым государством

собственных национальных программ в этой области. В связи с этим в нашей стране в 1998 г. началась разработка Национальной программы сохранения библиотечных фондов. В ходе подготовки программы выяснилось, что значительная часть документов в библиотеках России находится под угрозой утраты. В частности, было установлено, что «в Российской национальной библиотеке около 25% документов требуют срочных консервационных мер, в Российской государственной библиотеке – около 30%», а также что «при сохранении нынешней ситуации для реставрации документов, хранящихся в Российской национальной библиотеке, потребуется примерно 400 лет, по расчетам специалистов Российской государственной библиотеки для восстановления их фонда – 500 лет» [2].

Национальная программа сохранения библиотечных фондов РФ была утверждена приказом Министра культуры 13 сентября 2000 года. Она была рассчитана на десять лет (2001–2010 гг.) и включала в себя следующие подпрограммы:

1. Консервация документных фондов библиотек (обеспечение нормативного режима хранения в библиотеках России, внедрение фазовой консервации, массовой стабилизации и массовой реставрации документов). Важно отметить, что в ходе реализации данной подпрограммы в РФ была создана система региональных центров консервации библиотечных фондов.
2. Создание Российского страхового фонда документов библиотек. Подпрограмма предполагала разработку нормативной и методической документации в области страхового микрофильмирования документов, создание Российского страхового фонда документов библиотек, а также Российского регистра страховых микроформ и его интеграцию в Европейский регистр страховых микроформ (European Register of Microform and Digital Masters).
3. Книжные памятники Российской Федерации, Данная подпрограмма подразумевала, прежде всего, разработку и реализацию национальной программы «Память России» как части международной программы «Память мира» («Memory of the World»). Кроме того, в рамках подпро-

граммы был создан Единый фонд книжных памятников РФ, Свод книжных памятников и Государственный реестр книжных памятников.

4. Безопасность библиотечных фондов (создание системы нормативных документов, которые регламентируют обеспечение безопасности библиотек и их фондов, а также разработка и внедрение современных систем безопасности, в том числе противопожарной защиты и защиты от хищений, технологий идентификации подлинности книжных памятников и т.д.) .
5. Сохранение библиотечных фондов в процессе использования (в том числе, разработка обоснованных ограничений на экспонирование и копирование документов в целях их защиты от агрессивного светового воздействия, оснащение библиотек современными планетарными сканерами, разработка системы правил по выдаче пользователям документов из фондов с целью предотвращения их утраты).
6. Учет библиотечных фондов (совершенствование нормативной и правовой документации в области учета фонда, внедрение современных технологий учета фонда).
7. Кадровое обеспечение процессов сохранения фондов. Подпрограмма предполагала создание и внедрение образовательных программ в области сохранности библиотечных фондов (прежде всего, книжных памятников) в вузах, школах и библиотеках.

В рамках реализации Национальной программы сохранения библиотечных фондов новое развитие получила деятельность Федерального центра консервации библиотечных фондов Российской национальной библиотеки (г. Санкт-Петербург), история которого началась еще в 1934 году. Сейчас Федеральный центр консервации является крупнейшим научно-методическим центром нашей страны по обеспечению сохранности фондов библиотек. Его деятельность включает следующие направления работы [4]:

1. Профилактическая работа (гигиеническая и дезинфекционная обработка документов, переплет изданий, профилактика и ликвидация аварийных ситуаций в фондохранилищах).

2. Реставрация (ручная и механизированная реставрация, ламинирование, инкапсулирование, фазовая консервация).
3. Научно-исследовательская работа, включающая в себя химико-технологическое и микробиологическое направление. Первое подразумевает, в частности, паспортизацию и экспертизу состояния библиотечных фондов, изготовление различных видов бумаги для восполнения утрат документа. Второе направление предполагает поиск новых и совершенствование уже известных методов защиты документов от биологических повреждений [4]. Указанные разработки используются не только в библиотеках РФ, но и в музеях, архивах. Научно-исследовательская работа центра предполагает также разработку и внедрение государственных стандартов обеспечения сохранности документов.
4. Климатология, подразумевающая, с одной стороны, оценку составляющих климата в фондохранилищах библиотек, а, с другой стороны, разработку рекомендаций по регулированию климатических параметров (температурно-влажностного и светового режима).
5. Координация деятельности библиотек России в области обеспечения сохранности библиотечных фондов, научно-практическая помощь региональным центрам консервации, созданным на территории РФ в рамках Национальной программы сохранения библиотечных фондов. Федеральный центр консервации проводит обучающие семинары, конференции, круглые столы, выпускает методическую литературу по всем направлениям своей деятельности. Важнейшей задачей центра является обследование фондов библиотек России, а также разработка рекомендаций по соблюдению температурно-влажностного и светового режима, а также микробиологической безопасности.

Следует подчеркнуть, что экскурсии в Федеральный центр консервации библиотечных фондов являются неотъемлемой частью обучения студентов библиотечно-информационного факультета СПбГИК по дисциплине «Менеджмент сохранения документных ресурсов».

В 2010 г. Национальная программа сохранения библиотечных фондов РФ успешно завершилась. Ее основным итогом стало создание на всей территории РФ региональных центров консервации библиотечных фондов, что позволило существенно улучшить ситуацию с обеспечением сохранности документов. Важно отметить, что эффективной реализации программы способствовало хорошее финансирование из федерального и региональных бюджетов, а также опора на международный опыт в области сохранности библиотечных материалов.

Однако стало очевидно, что необходимо развитие и продолжение ключевых направлений деятельности программы. В связи с этим была разработана и в настоящее время реализуется «Общероссийская программа сохранения библиотечных фондов, второй этап. 2011–2020 гг.» [3]. Кратко рассмотрим основные элементы программы, акцентируя внимание на их специфике по сравнению с первым этапом реализации:

1. Консервация библиотечных фондов (выработка единого подхода к консервации документов, увеличение доступности оригиналов документов и их копий, создание новых региональных центров консервации).
2. Книжные памятники Российской Федерации (мониторинг деятельности библиотек по выявлению книжных памятников, введение в научный оборот и популяризация книжных памятников).
3. Создание Российского страхового фонда документов библиотек (совершенствование принципов отбора документов для микрофильмирования, а также расширение спектра документов, подлежащих микрофильмированию; переход от позитивного к цифровому микрофильмированию в целях расширения возможностей для воспроизведения микрофильма).
4. Сохранение библиотечных фондов в процессе использования (разработка и внедрение новых технических средств, позволяющих оптимизировать процесс выдачи документа и его копирование; создание программ по воспитанию

культуры работы с книгой среди взрослых и детей; оцифровка литературы, наиболее спрашиваемой в общедоступных библиотеках).

5. Кадровое обеспечение процессов сохранения фондов (создание системы многоуровневого образования в области обеспечения сохранности библиотечных фондов, разработка новой программы переподготовки «Организация и инновационные технологии сохранения книжных памятников»).

Анализ текста «Общероссийской программы сохранения библиотечных фондов» позволяет сделать вывод, что основной акцент на втором этапе программы сделан на обеспечении доступности сохраненных документов и их продвижении как в профессиональной среде, так и в среде широкой общественности. Таким образом, второй этап программы в значительно большей степени, чем предыдущий, ориентирован на конечного пользователя документа, на его права в области доступности информации, интересы и потребности. Стоит отметить, что здесь совпадают задачи программы по сохранению библиотечных фондов и государственных программ в области популяризации и продвижения чтения.

В настоящее время деятельность по сохранению библиотечного фонда как части культурного достояния народов России осуществляется в рамках Национального проекта «Культура» (2019–2024). Нацпроект «Культура» был разработан в соответствии с указом Президента РФ «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации до 2024 года». Нацпроект состоит из трех федеральных проектов: «Культурная среда», «Творческие люди» и «Цифровая культура». Следует отметить, что решение задач по сохранению библиотечных фондов предусмотрено в той или иной мере в каждом из перечисленных федеральных проектов.

Так, в рамках федерального проекта «Культурная среда» к 15.12.2020 будет модернизировано, согласно положениям Модельного стандарта деятельности общедоступной библиотеки, 220 муниципальных библиотек (к 01.12.2024 запланировано переоснастить 660 библиотек) [1]. Модернизация предполагает, в числе

прочего, расширение площадей фондохранилищ в целях обеспечения нормативных условий хранения документных ресурсов, а также обеспечение каждой библиотеки современным противопожарным и противокражным оборудованием.

В рамках федерального проекта «Цифровая культура» запланирована масштабная оцифровка книжных памятников Российской Федерации. К 01.12.2020 будет оцифровано 16 000 единиц книжных памятников, а к моменту завершения проекта (01.12.2024) – 48 000.

В рамках федерального проекта «Творческие люди», направленного на повышение квалификации работников культуры (в том числе, и библиотекарей) Министерство культуры РФ по результатам мониторинга выявило необходимость в реализации в 2021 году программы «Актуальные проблемы комплектования библиотечных фондов». Материалы программы будут затрагивать, в том числе, и вопросы обеспечения сохранности фондов общедоступных библиотек. Программа будет реализована преподавателями кафедры библиотековедения и теории чтения Санкт-Петербургского государственного института культуры совместно со специалистами Российской национальной библиотеки.

Таким образом, можно сделать вывод, что деятельность по сохранению библиотечных фондов является стратегической задачей в области культурной политики РФ. За последние 20 лет, благодаря внедрению и реализации стратегических программ и проектов, благодаря их государственной поддержке, были достигнуты существенные успехи в обеспечении нормативного режима хранения документов, их консервации и реставрации, в подготовке кадров в области обеспечения сохранности документных ресурсов. За последние годы приоритеты государственной политики сместились от вопросов непосредственно сохранения материальной основы документа к вопросам популяризации сохраненных документов, их продвижения в широкую читательскую среду, а также к проблемам развития информационной культуры пользователей как ключевого средства сохранения документов в процессе их использования.

### **Список использованной литературы**

1. Национальный проект «Культура» // Министерств культуры Российской Федерации : [сайт]. – Москва, 2020. – URL : <https://culture.gov.ru/about/national-project/about-project/> (дата обращения: 22.09.2020).
2. О национальной программе сохранения библиотечных фондов в Российской Федерации // Консорциум Кодекс : [сайт]. – Москва, 2020. – URL : <http://docs.cntd.ru/document/901812665> (дата обращения: 22.09.2020).
3. Общероссийская программа сохранения библиотечных фондов // Российская национальная библиотека : [сайт]. – Санкт-Петербург, 2020. – URL : <http://nlr.ru/news/20110401/programm.pdf> (дата обращения: 22.09.2020).
4. Федеральный центр консервации библиотечных фондов // Российская национальная библиотека : [сайт]. – Санкт-Петербург, 2020. – URL : <http://nlr.ru/fdcc/activ/rest/> (дата обращения: 23.09.2020).